



Obec Šarišský Štiavnik

Obecný úrad, 090 42 Šarišský Štiavnik č. 65

ZÁPISNICA

z riadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Šarišský Štiavnik, konaného dňa 27.12.2017 na Obecnom úrade v Šarišskom Štiavniku.

Prítomní poslanci: 1. Černický Juraj
2. Kačmárová Alena
3. Miková Irena
4. Štefanišin Jaroslav

Starosta: Kimák Michal

Hlavný kontrolór obce: JUDr. Baran Róbert

Zapisovateľ: Miková Irena

Overovatelia: Černický Juraj, Štefanišin Jaroslav

Program:

1. Otvorenie zasadnutia.
2. Určenie zapisovateľa a overovateľov zápisnice.
3. Schválenie programu riadneho zasadnutia.
4. Správa o plnení ozdravného režimu a ozdravného rozpočtu.
5. Úprava rozpočtu obce Šarišský Štiavnik č. 2/2017.
6. Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Šarišský Štiavnik na 1. polrok 2018.
7. Diskusia.
8. Záver.

1. bod:

Starosta Michal Kimák otvoril zasadnutie obecného zastupiteľstva. Privítal prítomných poslancov obecného zastupiteľstva a hlavného kontrolóra obce.

2. bod:

Za zapisovateľku zápisnice bola určená pani poslankyňa Irena Miková, za overovateľov zápisnice pán poslanec Juraj Černický a pán poslanec Jaroslav Štefanišin.

Návrh na UZNESENIE č. 58/2017: Obecné zastupiteľstvo určuje za zapisovateľku pani poslankyňu Irenu Mikovú a za overovateľov zápisnice pána poslanca Juraja Černického a pána poslanca Jaroslava Štefanišina.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

3. bod:

Starosta predložil program riadneho zasadnutia obecného zastupiteľstva. Navrhol doplniť doplňujúci bod:

- Oznámenie o zákaze pochovávaní a vytvárania nových pohrebných miest.

Hlavný kontrolór obce navrhol doplniť:

- Stanovisko k správe obce Šarišský Štiavnik o plnení ozdravného režimu ku dňu 24.11.2017.

Návrh na UZNESENIE č. 59/2017: Obecné zastupiteľstvo schvaľuje program riadneho zasadnutia obecného zastupiteľstva a doplňujúce body programu.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Doplňujúci bod.

- Stanovisko k správe obce Šarišský Štiavnik o plnení ozdravného režimu ku dňu 24.11.2017.

Obecné zastupiteľstvo obce Šarišský Štiavnik uznesením č. 43/2017 schválilo na svojom zasadnutí dňa 25.09.2017 zavedenie ozdravného režimu obce a uznesením č. 42/2017 ozdravný rozpočet.

*Podľa § 19 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“): Starosta je povinný pravidelne mesačne predkladať na rokovanie obecného zastupiteľstva **správu o plnení ozdravného režimu vrátane plnenia ozdravného rozpočtu.***

Na zasadnutí obecného zastupiteľstva obce Šarišský Štiavnik konaného dňa 24.11.2017 si starosta obce svoju zákonom danú povinnosť splnil a predložil na toto rokovanie „Správu obce Šarišský Štiavnik o plnení ozdravného režimu k dňu 24.11.2017“ zo dňa 24.11.2017.

Medzi povinnosťami hlavného kontrolóra obce počas ozdravného režimu patrí zaujať ku každej takejto správe starostu o plnení ozdravného režimu svoje stanovisko. Vzhľadom na uvedené podávam v predmetnej veci nasledovné stanovisko:

Obec je povinná zaviesť ozdravný režim, ak sú súčasne splnené obe tieto podmienky:

*1. celková výška jej záväzkov **po lehote splatnosti** presiahne 15 % skutočných bežných príjmov obce predchádzajúceho rozpočtového roka (do tohto limitu sa nezapočítavajú záväzky vzniknuté z realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi, najviac v sume zmluvne dohodnutého nenávratného finančného príspevku, čím sa reaguje na skutočnosť, že v praxi sú obciam pri realizácii*

projektov z európskych zdrojov často štátom preplácané náklady na ne až s veľkým oneskorením, čo spôsobuje, že sa obce jednoducho dostávajú do druhej platobnej neschopnosti voči svojim dodávateľom a taktiež im paradoxne hrozí uvalenie nútenej správy);

2. neuhradila niektorý uznaný záväzok do 60 dní odo dňa jeho splatnosti.

Ozdravný režim je prvým krokom, ktorý má slúžiť na to, aby sa v pomerne krátkej dobe „skrotili“ záväzky po lehote splatnosti, pričom sa tak deje de facto v režii obce, bez účasti štátu. Vo všeobecnosti sa dá povedať, že pri existencii ozdravného režimu je prioritou postupné znižovanie sumy záväzkov po lehote splatnosti a úhrada len tých najnevyhnutnejších činností obce (teda de facto žiaden rozvoj).

Počas ozdravného režimu obec môže používať svoje finančné prostriedky len v súlade so schváleným ozdravným rozpočtom. Starosta je povinný pravidelne mesačne predkladať na rokovanie obecného zastupiteľstva **správu o plnení ozdravného režimu vrátane plnenia ozdravného rozpočtu.**

Stav výšky záväzkov obce k 31.12.2016 podľa § 19 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy predstavoval **po lehote splatnosti** sumu 119 947,97 eur. Stav záväzkov po lehote splatnosti ku dňu vyhlásenia ozdravného režimu bol v celkovej sume 120 847,97 eur, pričom najväčšiu časť tvorili záväzky voči dodávateľovi Ján Velebír STAVITEL vo výške 119 223,97 eur. Ku dňu podania správy zo dňa 24.11.2017 stav záväzkov po lehote splatnosti bol v sume 119 947,97 eur. V danom prípade bola výrazne prekročená povolená hranica 15 %, preto obec musela jednoducho o tejto skutočnosti informovať Ministerstvo financií SR a jednoducho vyhlásiť ozdravný režim obce.

V tejto súvislosti navyše poukazujem na tie skutočnosti, že v zmysle záverečného účtu obce za rok 2016 obec Šarišský Štiavnik vykazovala dlh v sume 55 081,86 eur voči bankám, ktorý **bol / je v lehote splatnosti**. V zmysle záverečného účtu obce za rok 2015 celková skutočná výška bežných príjmov za rok 2015 bola v sume 71 765,15 eur. Podiel dlhu obce k 31.12.2016 bol vo vzťahu k celkovým bežným príjmom predchádzajúceho roka, t.j. k stavu ku dňu 31.12.2015, v podiele 76,75 %. Tým došlo i k porušeniu ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, kde je stanovená hranica dlhu v lehote splatnosti vo vzťahu ku skutočným bežným príjmom predchádzajúceho rozpočtového roka na 60 %.

Podľa § 19 ods. 4 prvej vety zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: Počas ozdravného režimu môže obec používať svoje finančné prostriedky len v súlade so schváleným ozdravným rozpočtom, pričom každé použitie finančných prostriedkov obce musí vopred písomne odsúhlasiť hlavný kontrolór obce.

Podľa ods. 8 cit. ustanovenia: Počas ozdravného režimu obec nesmie vstupovať do nových záväzkov vyplývajúcich z prijatia návratných zdrojov financovania s výnimkou prijatia návratného zdroja financovania, po predchádzajúcom písomnom súhlase ministerstva financií, poskytnutého subjektom verejnej správy, bankou alebo pobočkou zahraničnej banky na splácanie záväzkov podľa odseku 1; ustanovenie § 17 ods. 2 sa v takomto prípade nepoužije.

Návrh ozdravného rozpočtu obce počítá s vytvorením rezervy na úhradu záväzkov v banke v lehote splatnosti vo výške 1 000 eur do konca rozpočtového roka 2017, pričom od 01.01.2018 bude v obce platiť nový schválený rozpočet, kde budú vytvorené rezervy na splátky faktúr záväzkov obce.

Obec v rámci opatrení v ozdravnom režime plánuje prehodnotiť pohľadávky a stav ich vymáhania, zrevidovať každého daňovníka, zväziť predaj prebytočného obecného majetku,

všetky úhrady z účtov a pokladne po zvážení ich nevyhnutnosti a efektívnosti v súlade s platnou legislatívou podpisovať hlavným kontrolórom obce, objednávať a obstarávať len tie výdavky, ktoré vyplývajú z existujúcich zmluvných vzťahov a energie a prehodnotiť rozpočtové výdavky na nákup akéhokoľvek materiálu, prípadne služby.

S vyššie uvedenými opatreniami obce počas ozdravného režimu sa stotožňujem. Obec sa snaží v danej situácii správať zodpovedne, nové úverové zaťaženie (resp. iné dlhy) obec nevytvára. V rámci daného mesiaca obce vykonala úhradu záväzku po lehote splatnosti, a to faktúru č. VF2017006 dodávateľa AD-ZVAR, 090 42 Šarišský Štiavnik 73 v sume 900 eur.

V tejto súvislosti poukazujem na to, že nad obcou visí hrozba vyhlásenia nútenej správy, a preto je aj úlohou a zodpovednosťou obce a poslancov obecného zastupiteľstva pokúsiť sa nájsť riešenia na strane príjmov, resp. výdavkov tak, t.j. aby sa celkové záväzky obce v lehote splatnosti (ale i tie po lehote splatnosti) znížili, aby pozitívne kroky vyhláseného ozdravného režimu obce bolo reálne vidieť a tak, aby Ministerstvo financií SR po uplynutí lehoty vyhláseného ozdravného režimu obce umožnilo obci lehotu ozdravného režimu v prípade potreby primerane predĺžiť.

Vypracoval: JUDr. Róbert Baran, hlavný kontrolór obce.

Návrh na UZNESENIE č. 63/2017: Obecné zastupiteľstvo berie na vedomie stanovisko k správe obce Šarišský Štiavnik o plnení ozdravného režimu ku dňu 24.11.2017.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

4. bod:

Správa obce Šarišský Štiavnik o plnení ozdravného režimu k dňu 27.12.2017

Uznesením č. 43/2017 Obecné zastupiteľstvo v Šarišskom Štiavniku dňa 25.09.2017 schválilo zavedenie ozdravného režimu a uznesením č. 42/2017 bol schválený ozdravný rozpočet.

Stav výšky záväzkov obce k 31.12.2016 podľa § 19 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy predstavoval po lehote splatnosti 119 947,97 €. Spolu s rozpočtovými a príspevkovými organizáciami to činilo viac ako 15 % skutočných bežných príjmov obce k 31.12.2016.

To znamená, že podľa § 19 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bola prekročená hranica 15% a bolo nevyhnutné o tomto stave informovať MF SR. Obecné zastupiteľstvo muselo zaviesť ozdravný režim a prijať opatrenia, ktorými sa do 90 dní podarí znížiť stav záväzkov pod uvedenú hranicu.

Neuhradené uznané záväzky obce po lehote splatnosti viac ako 60 dní sú vo výške 119 947,97 €.

Najväčšiu časť tvoria záväzky voči (dodávateľ) Ján Velebír STAVITEL vo výške 119 223,26 €. Hlavným dôvodom nárastu záväzkov bolo odstúpenie od zmluvy MPRV SR pri projekte „Rekonštrukcia hasičskej zbrojnice v Šarišskom Štiavniku“.

V zmysle záverečného účtu obce za rok 2016 obec vykazovala dlh v sume 55 081,86 eur voči bankám, ktorý bol/je v lehote splatnosti. V zmysle záverečného účtu obce za rok 2015 celková skutočná výška bežných príjmov za rok 2015 bola v sume 71 765,15 eur. Podiel dlhu obce k 31.12.2016 bol vo vzťahu k celkovým bežným príjmom predchádzajúceho roka, t.j. k stavu ku dňu 31.12.2015, v podiele 76,67 %.

Ak celková suma dlhu obce dosiahne 60% a viac skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec je povinná nevyhnutne o tomto stave informovať

MF SR. Obecné zastupiteľstvo muselo zaviesť ozdravný režim a prijať opatrenia, ktorými sa do 90 dní podarí znížiť stav záväzkov pod uvedenú hranicu.

Plnenie ozdravného režimu:

1. Stav záväzkov k 27.12.2017 nezohľadňuje vplyv ozdravných opatrení, ktoré boli zavedené 25.09.2017.
2. Štruktúra záväzkov po lehote splatnosti viac ako 60 dní k 27.12.2017 je uvedená v prílohe č.1.
3. Návrh ozdravného rozpočtu počítal s vytvorením rezervy na úhradu záväzkov v banke v lehote splatnosti vo výške 1 500,00 € do 31.12.2017.
4. Dňa 24.11.2017 uznesením č. 56/2017 bol schválený rozpočet obce na rok 2018, v ktorom sú vytvorené rezervy na splátky v celkovej sume 11 388,00 €.

Opatrenia v oblasti príjmov:

- Prehodnotia sa pohľadávky a stav ich vymáhania. (príloha č. 2)
Stav vymožených pohľadávok za posledný mesiac je 0,00 €.
- Opätovne sa zreviduje každý daňovník a jeho predmet dane ako aj daňovníci, ktorí podliehajú miestnym daniam a poplatkom.
- Zvážiť predaj prebytočného obecného majetku.

Opatrenia v oblasti výdavkov:

- Všetky úhrady z účtov a pokladne bude po zvážení nevyhnutnosti a efektívnosti v súlade s platnou legislatívou podpisovať hlavný kontrolór obce.
- Budú sa objednávať, obstarávať len tie výdavky, ktoré vyplývajú z existujúcich zmluvných vzťahov a energie.
- Prehodnotia sa rozpočtované výdavky na nákup akéhokoľvek materiálu, prípadne služby.

Vypracoval: Michal Kimák, starosta obce

Návrh na UZNESENIE č. 60/2017: Obecné zastupiteľstvo berie na vedomie Správu o plnení ozdravného režimu a ozdravného rozpočtu.

Za: 4 Proti: 0 Zdržal sa: 0

5. bod:

Starosta obce predložil poslancom úprava rozpočtu obce Šarišský Štiavnik č. 2/2017. Po diskusií starosta prečítal návrh na uznesenie č. 61/2017.

Návrh na UZNESENIE č. 61/2017: Obecné zastupiteľstvo schvaľuje úprava rozpočtu obce Šarišský Štiavnik č. 2/2017

Za: 4 Proti: 0 Zdržal sa: 0

6. bod:

Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Šarišský Štiavnik na 1. polrok 2018.

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) hlavný kontrolór obce Šarišský Štiavnik predkladá obecnému zastupiteľstvu v Šarišskom Štiavniku Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce na 1. polrok 2018.

V súlade s vyššie citovaným ustanovením zákona o obecnom zriadení rozsah kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce je zameraný na kontrolu:

- *zákonosti,*
- *účinnosti,*
- *hospodárnosti,*
- *efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce,*
- *príjmov, výdavkov a finančných operácií obce,*
- *stavu vybavovania sťažnosti a petícií,*
- *dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov,*
- *dodržiavania všeobecne záväzných nariadení obce,*
- *dodržiavania plnenia uznesení obecného zastupiteľstva,*
- *kontrola dodržiavania interných predpisov obce a*
- *kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.*

Kontrolná činnosť hlavného kontrolóra sa riadi zákonom o obecnom zriadení a predovšetkým zákonom 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“), ktorý upravuje pravidlá, ciele a spôsob vykonávania finančnej kontroly.

V rámci kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce by mali byť kontroly zamerané predovšetkým na kontrolu dodržiavania ustanovení nasledovných zákonov:

- *zákona o obecnom zriadení,*
- *zákona o finančnej kontrole,*
- *zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,*
- *zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,*
- *zákon č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov.*

A. Pravidelné kontroly

1. *Kontrola plnenia uznesení Obecného zastupiteľstva obce Šarišský Štiavnik (priebežne).*

B. Finančné kontroly

1. *Kontrola nakladania s finančnými prostriedkami obce za rok 2016 a 2017 (kontrola za rok 2016 presunutá z roku 2017).*

2. *Kontrola úplnosti, správnosti a preukázateľnosti poskytovania cestovných náhrad pri pracovných cestách za obdobie roku 2016 a 2017 (kontrola za rok 2016 presunutá z roku 2017).*

C. Ostatné kontroly

1. *Kontroly vykonávané na základe uznesení obecného zastupiteľstva v Šarišskom Štiavniku.*
2. *Kontroly vykonávané na základe zistených poznatkov v rámci svojej činnosti a z podnetov obyvateľov obce Šarišský Štiavnik.*
3. *Kontrola vybavovania sťažností podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach a kontrola evidencie doručených sťažností za rok 2017.*

D. Stanoviská a ďalšie činnosti

1. *Vypracovanie správy o kontrolnej činnosti za rok 2017.*
2. *Vypracovanie Plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2018.*
3. *Vypracovanie odborného stanoviska k záverečnému účtu obce Šarišský Štiavnik za rok 2017.*
4. *Vypracovanie stanovísk a správ v súvislosti s ozdravným režimom obce.*
5. *Vybavovanie sťažností a petícií, ak budú postúpené starostom obce hlavnému kontrolórovi na vybavenie.*
6. *Spolupráca s obcou a s poslancami obecného zastupiteľstva pri tvorbe koncepčných materiálov, vnútorných predpisov, všeobecne záväzných nariadení obce a pri prijímaní uznesení obecným zastupiteľstvom.*

Záverečné ustanovenia

V zmysle predloženého Plánu kontrolnej činnosti nemusí byť dodržané poradie vykonávania jednotlivých kontrol. Zmeny vo výkone kontrol môžu nastať, a to v závislosti od kontrolovanej problematiky, závažnosti a množstva kontrolovaných údajov a stavu zistených nedostatkov.

Do Plánu kontrolnej činnosti môžu byť operatívne zaradené aj požiadavky poslancov obecného zastupiteľstva Šarišský Štiavnik na vykonanie určitej kontroly. Takéto kontroly budú vybavované prednostne a na základe ich rozsahu, kontroly zo schváleného Plánu kontrolnej činnosti môžu byť tak presunuté do ďalšieho kontrolného obdobia.

Vypracoval: JUDr. Róbert Baran, hlavný kontrolór.

Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Šarišský Štiavnik na 1. polrok 2018 bol zverejnený na úradnej tabuly od 11.12.2017.

Návrh na UZNESENIE č. 62/2017: Obecné zastupiteľstvo schvaľuje plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Šarišský Štiavnik na 1. polrok 2018.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Doplňujúci bod.

Oznámenie o zákaze pochovávaní a vytvárania nových pohrebných miest.

Dňa 27.12.2017 osobne p. Mgr. Marianna Didiková, Šarišský Štiavnik 42 podala Oznámenie o zákaze pochovávaní a vytvárania nových pohrebných miest. Starosta uviedol poslancom že fyzická osoba nie je oprávnená oznamovať prevádzkovateľovi pohrebiska – obci zákaz pochovávaní a vytvárania nových pohrebných miest. Zákaz pochovávaní rieši § 20 zákon č.

131/2010 Z. z o pohrebníctve. Tento zákaz môže vydať len orgán Štátnej správy pri ohrození zdravia. Takéto ohrozenie v danom prípade nehrozí.

Návrh na UZNESENIE č. 64/2017: Obecné zastupiteľstvo berie na vedomie oznámenie o zákaze pochovávaní a vytvárania nových pohrebných miest, ktoré podala Mgr. Mariana Didiková, 090 42 Šarišský Štiavnik 42, oznámenie je bezpredmetné.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

7. bod:

Diskusia bola zameraná z časti na ozdravný režim obce Šarišský Štiavnik a dôsledky hroziacej nútenej správy.

8. bod:

Starosta obce poďakoval všetkým prítomným za účasť na ôsmom riadnom zasadnutí obecného zastupiteľstva v obci Šarišský Štiavnik.

V Šarišskom Štiavniku dňa 27.12.2017

Overovatelia:

Zapisovateľka:

Juraj Černický

Irena Miková

Jaroslav Štefanišin

Michal Kimák, starosta obce